Утвержден

постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

№ 14 от 17 июня 2015 года

Единый план-график

по выполнению на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры межведомственного плана комплексных мероприятий

по реализации Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность

в Российской Федерации (обращение заместителя председателя Правительства РФ О.Ю. Голодец от 08.05.2015 года № ОГ-П4-3106)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Исполнитель | Срок исполнения |
| 1. *Методическое обеспечение деятельности по реализации Концепции:*   *Пункт 1.1. Обобщение и анализ опыта практического применения в отношении несовершеннолетних медиации и технологий восстановительного правосудия в субъектах Российской Федерации (срок реализации – декабрь 2015 года; результата реализации – аналитический отчет):*  *- в образовательных организациях (исполнители – Минобрнауки России, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт медиации», члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации);*  *- в уголовно-исполнительных учреждения (исполнители – ФСИН России, члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации);*  *- в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (исполнители – МВД России, члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации).* | | | |
| 1. | Определение потребности в обучении по медиативным технологиям личного состава, участвующего в обеспечении защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. | Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по ХМАО – Югре;  Управление Федеральной службы исполнения наказаний России  по ХМАО – Югре | до 1 сентября  2015 года |
| 2. | Создание информационного сборника по итогам проведенного 26 июня 2015 года в городе Урае с участием представителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних городов Москвы и Екатеринбурга семинар-практикума по теме «Досудебное сопровождение несовершеннолетних, совершивших противоправные действия. Применение методов и технологий восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, не достигших возраста уголовной ответственности».  При этом информационный сборник направить членам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателям территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также председателям Московской городской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Свердловской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края. | Заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры во взаимодействии с председателем территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Урае и председателем Ассоциации детских и молодежных объединений  ХМАО – Югры | до 1 сентября  2015 года |
| 3. | Реализация мероприятий, утвержденных приказом Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.08.2014 № 567-р (с изменениями от 26.11.2014 № 819-р). | Департамент социального развития ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 4. | Анализ опыта практического применения в отношении несовершеннолетних медиации и технологий восстановительного правосудия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры;  муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие на территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года |
| 1. *Организационно-правовое обеспечение деятельности по реализации Концепции:*   *Пункт 6. Подготовка нормативных правовых актов по вопросам восстановительного правосудия в отношении детей и эффективной интеграции сети служб медиации в систему защиты прав и интересов детей, в том числе нормативных правовых актов по внесению изменений в*  *(срок реализации – 2016-2017 годы; результата реализации – подготовка проектов нормативных правовых актов; исполнители – Минюст России, Минобрнауки России, Минтруд России, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт медиации», члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации):*  *1) уголовно-процессуальное законодательство, в части:*  *- законодательного закрепления возможности проведения процедуры медиации по определенным категориям дел на различных стадиях уголовного судопроизводства, в том числе на этапе досудебного и судебного производства;*  *- учета результата проведения процедуры медиации после вынесения судом приговора (при решении вопросов об условно-досрочном освобождении);*  *2) административное законодательство, в части законодательного закрепления возможности проведения процедуры медиации по делам об административных правонарушениях;*  *3) законодательство о судебной системе, в части законодательного закрепления взаимодействия судов (в том числе мировых судей) со службами медиации, входящими в сеть, с целью реализации восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних (обучение судей, помощников судей основам медиации);*  *4) семейное законодательство, в части:*  *- определения возможности и механизма взаимодействия органов опеки и попечительства и сети служб медиации, включая службы школьной медиации;*  *- законодательного закрепления субсидируемого государством обязательного, безвозмездного для сторон досудебного порядка рассмотрения службами медиации споров о расторжении брака между супругами, имеющими несовершеннолетних детей, о воспитании детей, определении места жительства ребенка при раздельном проживании родителей;*  *- законодательного закрепления возможности применения процедур медиации при рассмотрении судами споров по вопросам, возникающим при расторжении брака, при принятии решения об отложении разбирательства дела о расторжении брака);*  *5) законодательство об образовании, в части включения служб школьной медиации в систему образования;*  *6) законодательство о медиации, в части расширения сферы применения Федерального закона от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» на применение медиации в сфере уголовного и административного права, в части дел, связанных с правонарушениями, совершенными несовершеннолетними;*  *7) законодательство об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части включения:*  *- сети служб медиации в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;*  *- восстановительного и медиативного подходов в состав индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними;*  *- медиации и восстановительной практики в деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также организации взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав со службами медиации;*  *8) законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре, в части расширения полномочий адвоката в сфере медиативной деятельности, в том числе для целей реализации Концепции;*  *9) иные нормативные правовые акты в том числе направленные на создание служб медиации в организациях (учреждениях) различной подведомственности, оказывающих социальную и социально-психологическую помощь детям и женщинам, имеющим детей.* | | | |
| 5. | Подготовка и направление предложений по внесению изменений в законодательство по вопросам восстановительного правосудия в отношении детей и эффективной интеграции сети служб медиации в систему защиты прав и интересов детей.  *Примечание:*  *1) предложения формируются и направляются при поступлении соответствующих обращений от исполнителей мероприятия, предусмотренного пунктом 6 Концепции;*  *2) исполнители мероприятия, предусмотренного пунктом 5 Единого плана-графика, направляют к установленному сроку предложения на имя заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры.* | Члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры;  заведующий кафедрой правоохранительной деятельности и адвокатуры Юридического института  Федерального государственного  бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Югорский государственный университет»;  территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2016 года |
| 6. | Подготовка предложений по внесению дополнений в УПК РФ и КоАП РФ, в части закрепления проведения процедуры медиации по определенным категориям дел на различных стадиях уголовного судопроизводства, а также по делам об административных правонарушениях.  *Примечание:*  *исполнители мероприятия, предусмотренного пунктом 6 Единого плана-графика, направляют к установленному сроку предложения на имя заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры.* | УМВД России  по ХМАО – Югре;  Главное управление МЧС России по ХМАО – Югре;  Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по ХМАО – Югре;  Сургутский следственный отдел на транспорте Уральского следственного управления на транспорте  Следственного комитета России | до 25 ноября  2016 года |
| 7. | Разработка алгоритма действий по проведению медиации с участием несовершеннолетних на этапах досудебного и судебного производства.  *Примечание:*  *исполнители мероприятия, предусмотренного пунктом 7 Единого плана-графика, направляют к установленному сроку предложения (перечень этапов, разделов, включая название и содержание) на имя заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве ХМАО – Югры для формирования единого алгоритма действий по проведению медиации с участием несовершеннолетних на этапах досудебного и судебного производства.* | Члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры | до 25 ноября 2016 года |
| 8. | Организация деятельности служб школьной медиации в образовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры;  муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие на территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 1 мая  2016 года |
| 1. *Мероприятия по практической реализации Концепции:*   *Пункт 7. Проведение работы по популяризации применения медиации и восстановительного правосудия с использованием всех доступных информационных ресурсов, в том числе проработка вопроса о создании на официальных интернет-сайтах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и адвокатских палат субъектов Российской федерации специальных разделов (рубрик), посвященных медиации*  *(срок реализации – 2015-2017 годы; результата реализации – наличие специальных тематических разделов (рубрик) на официальных интернет-сайтах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации и адвокатских палат субъектов Российской Федерации; исполнители – Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Федеральная палата адвокатов Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции).* | | | |
| 9. | Создание на портале «Перспективное детство Югры» раздела по вопросам медиации. | Департамент социального развития ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 10. | Размещение на официальном сайте Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и государственных учреждениях культуры  нормативно-правовых актов и методических рекомендаций по вопросам медиации. | Департамент культуры  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 11. | Создание на официальном сайте и медиа-порталах Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также интернет-порталах учреждений, подведомственных Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, разделов по вопросам медиации. | Департамент физической культуры и спорта  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 12. | Создание на официальном сайте Департамента труда и занятости населения  Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также интернет-порталах учреждений, подведомственных Департаменту труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, разделов по вопросам медиации. | Департамент труда и занятости населения  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 13. | Размещение на едином официальном сайте государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в разделе «Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» рубрик по вопросам медиации. | Заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 14. | Размещение в средствах массовой информации (газеты, журналы) информации о применении медиации и восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.  *Примечание: соисполнители мероприятия, предусмотренного пунктом 14 Единого  плана-графика, до 25 октября 2016 года направляют информацию в Департамент общественных и внешних связей ХМАО – Югры для ее размещения и опубликования в средствах массовой информации.* | Департамент общественных и внешних связей ХМАО – Югры;  Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры;  Департамент социального развития ХМАО – Югры;  Департамент культуры ХМАО – Югры; Департамент физической культуры и спорта  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 15. | Создание на официальном интернет-сайте раздела (рубрики) по вопросам медиации. | Главное управление МЧС России по ХМАО – Югре;  УМВД России  по ХМАО – Югре | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 16. | Информирование населения о службе медиации путем использования всех доступных информационных ресурсов. Размещение ссылок на интернет-сайтах медицинских организаций автономного округа с указанием информации о работе службы медиации. | Департамент здравоохранения  ХМАО – Югры;  медицинские организации  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 17. | Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рубрик по вопросам медиации. | Территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах  ХМАО – Югры;  органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие на территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 18. | Разработка и создание на официальных интернет-сайтах специальных разделов, посвященных медиации. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры;  муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие на территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 1 ноября  2015 года |
| *III. Мероприятия по практической реализации Концепции:*  *Пункт 8. Создание основы для интеграции метода школьной медиации в общеобразовательных организациях и развитие практики его применения при разрешении конфликтов и споров в школьных коллективах, и семейных конфликтов с участием несовершеннолетних обучающихся (срок реализации – начиная с марта 2016 года; результата реализации – ежегодный аналитический отчет; исполнители – Минобрнауки России, Минтруд России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).* | | | |
| 19. | Проведение медицинского обследования несовершеннолетнего, совершившего противоправное действие, для оценки состояния его физического и психического здоровья и проведение психологического консультирования. | Главный внештатный специалист-детский психиатр Департамента здравоохранения  ХМАО – Югры | до 1 декабря  2016 года |
| 20. | Проведение семинара-практикума для представителей образовательных организаций по теме «Применение школьной медиации в общеобразовательных организациях и развитие практики его применения при разрешении конфликтов и споров в школьных коллективах, и семейных конфликтов с участием несовершеннолетних обучающихся». | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры | до 1 декабря  2016 года |
| 21. | Разработка типового положения о школьных службах медиации. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры | до 1 декабря  2016 года |
| 22. | Создание единого реестра, действующих на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры программ, методик и технологий в области медиации, применяемых в образовательных учреждениях. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры | до 1 декабря  2016 года |
| 23. | Обеспечение обучения представителей общеобразовательных организаций методам школьной медиации. | Муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 30 декабря  2016 года |
| *III. Мероприятия по практической реализации Концепции:*  *Пункт 9. Обеспечение реализации в образовательных организациях Концепции*  *(срок реализации – ежегодно до 15 декабря, начиная с 2015 года; результата реализации – доклад в Правительство Российской Федерации, Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы; исполнители – Минобрнауки России, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт медиации», Минюст России, МВД России, Минтруд России, члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления).* | | | |
| 24. | Реализация мероприятий, утвержденных приказом Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.08.2014 № 567-р (с изменениями от 26.11.2014 № 819-р). | Департамент социального развития ХМАО – Югры | до 25 ноября  2015 года,  до 25 ноября  2016 года |
| 25. | Изучение опыта работы школьной медиации в общеобразовательных организациях, действующих на территории Российской Федерации (при необходимости с выездом в командировки в города Санкт-Петербург, Москву, Саратов и другие), и развитие практики его применения при разрешении конфликтов и споров в школьных коллективах, и семейных конфликтов с участием несовершеннолетних обучающихся. Рассмотреть возможность внедрения изученного положительного опыта работы школьной медиации (в субъектах РФ) в деятельность образовательных организаций на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры | до 25 ноября  2016 года |
| 26. | Обобщение и распространение лучших практик работы школьной медиации в общеобразовательных организациях и развитие практики его применения при разрешении конфликтов и споров в школьных коллективах, и семейных конфликтов с участием несовершеннолетних обучающихся. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры | до 25 ноября  2016 года |
| 27. | Отчет о деятельности в образовательных организациях школьных служб примирения. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры;  муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие на территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 20 ноября  2015 года |
| *III. Мероприятия по практической реализации Концепции:*  *Пункт 10. Подведение промежуточных итогов и результатов реализации Концепции с точки зрения достижения поставленных целей и задач по выработанным критериям и показателям эффективности, внесение предложений по дальнейшему развитию сути служб медиации с целью подготовки проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о продлении действия Концепции до 2020 года*  *(срок реализации – декабрь 2017 года, начиная с 2015 года; результата реализации – доклад в Правительство Российской Федерации; исполнители – Минюст России, Минобрнауки России, Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт медиации», члены межведомственной рабочей группы по реализации положений Концепции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации).* | | | |
| 28. | Подведение промежуточных итогов и результатов реализации Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.  *Примечание:*  *исполнители мероприятия, предусмотренного пунктом 28 Единого плана-графика, направляют к установленному сроку информацию в пределах компетенции на имя заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве ХМАО – Югры.* | Члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры | до 20 ноября  2016 года |
| 29. | Обобщение информации о выполнении Межведомственного плана мероприятий по решению вопроса досудебного сопровождения несовершеннолетних – как одного из механизмов ресоциализации несовершеннолетних, совершивших противоправные действия (Межведомственный план утвержден постановлением Комиссии  № 20 от 29 сентября 2014 года). | Заместитель председателя комиссии  по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве  ХМАО – Югры | до 1 декабря  2016 года |
| 30. | Подведение промежуточных итогов и результатов деятельности в образовательных организациях школьных служб примирения с точки зрения достижения поставленных целей и задач по выработанным критериям и показателям эффективности. | Департамент образования и молодежной политики ХМАО – Югры;  муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, действующие на территории муниципальных образований  ХМАО – Югры | до 1 ноября  2015 года;  до 1 ноября  2016 года |