



**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА**  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 18.10.2018

№ 742-р

г. Нижневартовск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района, характеристиках проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 23.05.2014 № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период»:

1. Одобрить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 1.

1.2. Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению 2.

2. Структурным подразделениям администрации района при подготовке проекта бюджета Нижневартовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав Нижневартовского района, при подготовке проектов местных бюджетов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы района по экономике и финансам Т.А. Колокольцеву.

Глава района

Б.А. Саломатин

**Основные  
направления бюджетной и налоговой политики  
Нижневартовского района на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Нижневартовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2019–2021 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Нижневартовского района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

При их подготовке учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Стратегии социально-экономического развития Нижневартовского района до 2020 года и на период до 2030 года.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики района на 2019–2021 годы определены на среднесрочный период приоритеты, условия и подходы формирования бюджетных проектировок бюджета Нижневартовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики района на 2019–2021 годы разработаны на основании сценарных условий базового варианта прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**I. Основные направления налоговой политики района на 2019 год  
и плановый период 2020–2021 годов**

Налоговая политика Нижневартовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – налоговая политика района на 2019–2021 годы) нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Нижневартовского района (далее – района), обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при одновременной активной работе органов местного самоуправления

муниципальных образований района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета района и местных бюджетов.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, поддержка и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности.

Направления, способствующие осуществлению (достижению) цели:

своевременность внесения изменений в нормативные правовые акты муниципальных образований района о налогах, обусловленных изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Положительную динамику бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

совершенствования методов администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;

мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления района по местным налогам и специальным налоговым режимам с целью совершенствования указанных актов и устранению нарушений;

сохранения на период 2019–2021 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по налогам.

Исходя из того, что консолидированный бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 97 процентов сформирован из федеральных, региональных налогов, на 3 процента – из местных налогов, налоговые поступления муниципального образования в основном определяются налоговой политикой Российской Федерации и автономного округа.

При формировании проекта бюджетов муниципальных образований доходы формируются по нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Динамику бюджетных доходов района определяет в основном темп поступления налога на доходы физических лиц.

Главной целью Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов является проведение донстройки налоговой системы, фиксирование ее параметров на долгосрочный период. Налоговые изменения с одной стороны должны дать ресурс для преобразований, а с другой – должны обеспечить стимулирование экономической активности.

На 2019 год Минфином Российской Федерации поставлена задача по внедрению концепции налоговых и неналоговых расходов в бюджетный процесс, закреплению соответствующих норм в законодательстве и созданию прозрачного механизма анализа объемов налоговых и неналоговых расходов и оценки их эффективности на всех уровнях бюджетов бюджетной системы.

Основные направления налоговой политики позволяют определить ориентиры в налоговой сфере на трехлетний период, что предопределяет ясность и устойчивость условий ведения экономической деятельности на территории района.

### **1.1. Основные меры в области налоговой политики в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов**

1. Принято решение автономным округом об увеличении дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц в местные бюджеты с 19 процентов до 20,5 процентов. Сумма дополнительного поступления по налогу в бюджет района в прогнозируемом периоде составит 75,0 млн. рублей.

2. Ограничение ежегодного увеличения суммы налога на имущество физических лиц, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, не более, чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

3. Уточнение установленных порядков в целях упрощения применения упрощенной системы налогообложения и единого сельскохозяйственного налога.

4. Расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

5. Установление фиксированного тарифа страховых взносов на все виды обязательного социального страхования на уровне 30 процентов. Экономия для бюджета района составит порядка 1,7 млн. рублей.

6. Освобождение компенсационных выплат по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту проведения отпуска и обратно работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также неработающих членов их семей, получающих компенсацию по оплате расходов за членов семей, от уплаты страховых взносов, учитывая, что компенсация аналогичных расходов самого работника не облагается страховыми взносами согласно положениям действующего налогового законодательства. Данная мера позволит сэкономить около 5,0 млн. рублей.

### **1.2. Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек:**

1. Предоставление физическим лицам возможности: уплаты налогов и платежей через МФЦ; добровольного перечисления единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного и имущественных налогов.

2. Отмена обязанности представления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику,

обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн».

3. Предполагается снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче документов о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного документа.

### **1.3. Принятие мер, направленных на мобилизацию доходов, формирующих местный бюджет, в том числе за счет повышения собираемости платежей и сокращения теневого оборота**

С указанной целью необходимо:

проведение совместной работы органов местного самоуправления с главными администраторами доходов, направленной на повышение фактической собираемости доходов, формирующих местный бюджет, укрепление налоговой дисциплины и легализацию налоговой базы;

установление контроля за ростом задолженности по неналоговым доходам;

проведение индивидуальной работы с налогоплательщиками, допускающими выплаты официальной заработной платы в размере ниже прожиточного минимума;

выявление организаций, имеющих стационарные рабочие места на территории района, и обеспечение регистрации обособленных подразделений по месту осуществления их деятельности;

проведение оценки эффективности предоставленных льгот по местным налогам, сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений.

В связи с уплатой имущественных налогов в срок до 1 декабря необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов с целью минимизации рисков несвоевременной уплаты налогов налогоплательщиками.

### **1.4. Подходы к установлению налоговых льгот**

С целью оценки эффективности введения новой льготы предполагается:

установление налоговой льготы для достижения национальных целей развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности;

принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого в том числе может рассматриваться отмена одной или нескольких

неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов);

отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и не имеющие социального эффекта.

## **II. Основные направления бюджетной политики Нижневартовского района, основные подходы к формированию характеристик проекта бюджета Нижневартовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Формирование бюджетной политики Нижневартовского района на 2019–2021 годы (далее – бюджетной политики района) осуществляется на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетов района и поселений.

Исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, основными приоритетами бюджетной политики района являются:

- повышение уровня и качества жизни населения района;
- улучшение жилищных условий жителей района;
- повышение инвестиционной привлекательности;
- оказание адресной поддержки льготным категориям граждан, людям старшего поколения, коренным малочисленным народам Севера;
- создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства, поддержки сельского хозяйства;
- сохранение положительной тенденции на рынке труда;
- повышение качества и доступности муниципальных услуг.

Реализация бюджетной политики района в части формирования расходов бюджета района на предстоящий трехлетний период направлена на достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации.

Ключевым условием обеспечения достижения национальных целей является реализация мер по повышению эффективности управления бюджетными расходами по следующим направлениям:

- интеграция национальных проектов в муниципальные программы Нижневартовского района;
- расширение практики осуществления бюджетных расходов на проектных принципах управления;
- совершенствование управления муниципальным имуществом;
- обеспечение повышения качества предоставления муниципальных услуг (выполнение работ) и повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- совершенствование системы межбюджетных отношений в районе;
- обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

В соответствии с постановлением администрации района от 06.08.2018 № 1748 «О модельной муниципальной программе Нижневартовского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Нижневартовского района, их формирования, утверждения и реализации и плане мероприятий по обеспечению разработки, утверждению муниципальных программ Нижневартовского района в соответствии с национальными целями развития» разработаны проекты муниципальных программ района со сроком их реализации начиная с 2019 года.

Повышению эффективности реализации муниципальных программ района будет способствовать реализация в составе муниципальных программ комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных национальными проектами целей муниципальной политики в соответствующих отраслях на принципах проектного управления.

Применение в муниципальном управлении проектного подхода при решении национальных задач позволит достигать требуемых результатов в полном объеме и в запланированные сроки, своевременно выявлять возникающие риски, обеспечит слаженную работу регионального и муниципального уровней управления, повысит прозрачность принимаемых решений, что в целом будет способствовать росту эффективности реализуемых проектов и мероприятий.

Решение задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, потребует пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения приоритизации расходов бюджета района, в приоритетном порядке должны быть обеспечены расходы на реализацию национальных проектов.

В целях высвобождения ресурсов на приоритетные направления расходов необходимо продолжить работу по инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления в целях выявления, сокращения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

Структурным подразделениям администрации района необходимо реализовать мероприятия по повышению эффективности действующей сети подведомственных муниципальных учреждений с учетом развития и оказания услуг негосударственными организациями (некоммерческими организациями), в том числе социально ориентированными.

Важной задачей остается повышение качества и доступности оказываемых муниципальных услуг. Необходимо продолжить работу, направленную на усиление контроля за выполнением муниципальных заданий бюджетными и автономными учреждениями, включая контроль объемов и качества в течение года.

В очередном финансовом году и плановом периоде продолжится работа по совершенствованию качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг



(выполнения работ). Начиная с 2019 года при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания в составе нормативных затрат не будут учитываться расходы на содержание неиспользуемого для выполнения муниципального задания имущества. Для этого в 2018 году структурным подразделениям администрации района, исполняющим отдельные функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений, необходимо организовать работу по инвентаризации муниципального имущества на предмет выявления неиспользуемого и для принятия решения о передаче данного имущества в казну и его последующем использовании.

В предстоящем бюджетном цикле вопросы повышения оплаты труда и совершенствования структуры отраслевых систем оплаты труда необходимо решать за счет эффективного использования имеющихся ресурсов, реализации мероприятий по оптимизации структуры и штатной численности муниципальных учреждений, привлечения внебюджетных источников путем предоставления и развития учреждениями платных услуг.

В целях повышения заработной платы работников муниципальных учреждений в 2019 году планируется повышение фонда оплаты труда на 4%.

Расходы бюджета района социальной направленности традиционно являются приоритетными при определении основных направлений бюджетной политики в части расходов бюджета района на трехлетний период планирования.

В бюджете района на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов в полном объеме предусматриваются социально значимые расходы.

В планируемом периоде будет продолжена работа, направленная на повышение эффективности и адресности социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Создание условий для поддержания стабильного качества жизни пожилых людей, инвалидов, граждан других категорий путем оказания дополнительных мер социальной помощи и социальной поддержки будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка жителей Нижневартовского района».

Обеспечение социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Нижневартовском районе, на основе комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, сохранения и защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни будет продолжено путем оказания мер социальной поддержки семьям оленеводов-частников; на приобретение горюче-смазочных материалов жителям района, занимающимся традиционными видами деятельности; на оплату проезда на внутрирайонных маршрутах и проживания в гостиницах лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществление отдельного государственного полномочия по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера».

В предстоящем периоде будет продолжена работа по формированию благоприятных условий для осуществления деятельности социально

ориентированных некоммерческих организаций на территории района, в том числе по обеспечению:

финансирования социально ориентированных некоммерческих организаций за счет предоставления субсидий из бюджета района;

реализации механизмов имущественной поддержки.

Также будет продолжена реализация мероприятий, направленных на создание условий для поддержки общественных инициатив и проектов.

Бюджетная политика в области малого и среднего предпринимательства в целях реализации национальных целей и стратегических задач, будет направлена на реализацию таких направлений, как стимулирование развития молодежного и инновационного предпринимательства, поддержка социального предпринимательства. Необходимо продолжать создавать условия для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в районе, что обеспечит повышение конкурентоспособности экономики района.

В сфере управления муниципальным имуществом продолжится процесс инвентаризации муниципального имущества и проверки его целевого использования, будут осуществляться мероприятия, направленные на вовлечение имущества в хозяйственный оборот путем его продажи (приватизации), передачи в аренду.

В сфере экологии и природопользования будет продолжена работа по экологическому просвещению населения на территории района, по обеспечению регулирования деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, в том числе по осуществлению отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В сфере управления дорожным хозяйством бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Нижневартовского района будут направлены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, предоставление межбюджетных трансфертов поселениям на содержание подъездных дорог.

В сфере управления транспортным комплексом планируется продолжить работу по организации перевозок в целях обеспечения стабильной и устойчивой работы по перевозке пассажиров, грузов воздушным и водным транспортом в труднодоступные поселения района.

Для развития жилищно-коммунального комплекса района предусмотрен комплекс мер по финансовому оздоровлению и повышению эффективности деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства, который включает в себя: снижение потерь и оптимизацию потребления топливно-энергетических ресурсов, снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры, реконструкцию и модернизацию коммунальных объектов, организацию и контроль за внедрением современных энергосберегающих технологий в процесс производства и предоставления коммунальных услуг.

В сфере коммунального хозяйства и благоустройства приоритетными направлениями являются:

развитие энергоэффективных инноваций, энергосбережение в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сокращение энергетических издержек в бюджетном секторе, пропаганда энергосбережения среди населения, модернизация и строительство котельных, модернизация и строительство новых канализационных сетей и очистных сооружений в поселениях района, повышение уровня благоустройства дворовых территорий и мест общего пользования муниципальных образований с привлечением граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований района.

В целях обеспечения жильем жителей района приоритетными направлениями являются:

реализация мероприятий для повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019–2021 годы развитие межбюджетных отношений в автономном округе будет осуществляться в условиях изменения бюджетного законодательства в части совершенствования форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов из всех уровней бюджетной системы с участием муниципальных образований автономного округа в реализации национальных проектов в пределах полномочий органов местного самоуправления.

Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям автономного округа, в связи с их участием в реализации федеральных (национальных) проектов, будет осуществляться в соответствии с требованиями, установленными федеральными нормативными правовыми актами по реализации соответствующих национальных проектов.

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, в связи с участием органов местного самоуправления в реализации национальных проектов, будут предоставляться на основании заключенных соглашений, предусматривающих меры персональной ответственности глав муниципальных образований за выполнение конкретного перечня мероприятий и достижение установленных целевых показателей.

Достижение установленных целевых показателей будет также учитываться при составлении рейтингов эффективности деятельности органов местного самоуправления и финансовом поощрении за счет грантов, предоставляемых из бюджета автономного округа муниципальным образованиям.

Продолжится оказание грантовой поддержки муниципальным образованиям автономного округа за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса. При проведении мониторинга качества организации и осуществления бюджетного

процесса в муниципальных образованиях автономного округа продолжится оценка открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в муниципальных образованиях автономного округа.

С целью обеспечения открытости и прозрачности муниципальных финансов на официальном веб-сайте администрации района ведется раздел «Открытый бюджет», где размещаются официальные документы, материалы о бюджете района.

В целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований к обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов, вовлечению граждан к участию в бюджетном процессе с 2019 года из бюджета автономного округа планируется предоставление гранта муниципальным образованиям по результатам мониторинга внедрения на территориях муниципальных образований практик инициативного бюджетирования.

В целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов планируется предоставление гранта муниципальным образованиям по результатам годовой отчетности и решениям представительных органов местного самоуправления о бюджетах муниципальных образований автономного округа.

Проектируемые объемы межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету Нижневартовского района на 2019–2021 годы, доведенные Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, претерпели следующие изменения:

в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении доходов местных бюджетов, а также расширения бюджетных полномочий муниципальных образований автономного округа с 2019 года предусмотрено изменение механизмов межбюджетного регулирования путем замещения по ряду софинансируемых направлений расходов местных бюджетов передачей на муниципальный уровень дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 1,5%.

Расходы, осуществляемые в 2018 году на условиях софинансирования из регионального бюджета расходных обязательств местных бюджетов в части повышения оплаты труда в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 2012 года, индексацией фонда оплаты труда «неуказных» категорий работников с 1 января 2018 года, реализацией федеральных решений по повышению в 2018 году размера МРОТ, дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях – с 2019 года, планируется частично реализовать через передачу с регионального уровня на муниципальный дополнительный норматива отчислений от налога на доходы физических лиц.

Начиная с 2019 года при определении объема софинансирования расходных обязательств учитывается уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в связи с чем доля

софинансирования за счет средств бюджета района увеличилась по следующим направлениям:

реализация полномочий в сфере жилищно-коммунального комплекса (капитальный ремонт (с заменой) систем газораспределения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения) – с 10 до 20 процентов;

развитие сферы культуры – с 15 до 20 процентов;

поддержка малого и среднего предпринимательства с 5 до 26 процентов;

строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с 5 до 10 процентов;

создание условий для деятельности народных дружин – с 30 до 50 процентов, обеспечение функционирования и развития систем видеонаблюдения, размещение систем видеозаписи, модернизация, обеспечение функционирования систем видеонаблюдения – с 20 до 50 процентов.

Основные направления бюджетной политики в области межбюджетных отношений в Нижневартовском районе на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов сформированы в условиях преемственности курса межбюджетной политики текущего финансового года.

Межбюджетные отношения с поселениями района в 2019 году и плановом периоде 2020–2021 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

содействия в обеспечении сбалансированности бюджетов поселений;

стимулирования органов местного самоуправления поселений в увеличении собственных доходов бюджетов поселений, к повышению качества управления муниципальными финансами, обеспечению открытости и доступности бюджетных данных широкому кругу населения.

В 2019–2021 годах поселениям района продолжится предоставление межбюджетных трансфертов в виде дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, иных межбюджетных трансфертов, субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий.

Основным условием предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета района является соблюдение органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации, автономного округа, законодательства о налогах и сборах, муниципальных нормативных правовых актов района.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений основная роль, как и прежде, отводится дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета района осуществляется в соответствии с методикой расчета и распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденной Законом Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Объемы дотации в 2019–2021 годах планируются с ростом к уровню 2018 года выше уровня инфляции.

Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в части делегированных полномочий рассчитан в соответствии с решением Думы района от 17.11.2017 № 232 «Об осуществлении части полномочий» (с изменениями, внесенными решением Думы от 10.07.2018 № 313).

В целях вовлечения граждан к участию в бюджетном процессе продолжится практика использования механизмов инициативного бюджетирования в поселениях района в рамках проведения конкурсных отборов проектов «Народная инициатива» и предоставлением на данные цели межбюджетных трансфертов из бюджета района.

Продолжится оказание грантовой поддержки поселениям района за достижение наиболее высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса, что создает эффективный механизм финансового стимулирования органов местного самоуправления поселений к повышению эффективности бюджетных расходов.

В целях повышения финансовой дисциплины органов местного самоуправления поселений в 2019–2021 годах продолжится практика заключения с поселениями района соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

Формирование основных характеристик бюджета района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось с учетом необходимости реализации мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района.

Расходы бюджета района на предстоящий трехлетний период запланированы в рамках 18 муниципальных программ района.

Проектируемые расходы бюджета района сформированы с учетом полного финансового обеспечения социально значимых обязательств.

Формирование расходных обязательств бюджета района основано на следующих подходах:

1. За счет средств бюджета района в качестве «базовых» бюджетных ассигнований на 2019 и 2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы района от 17.11.2017 № 230 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 10.07.2018 № 308), на 2019–2020 годы с учетом следующих особенностей:

- 1.1. Расходы на оплату труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, запланированы на уровне достигнутых в 2018 году значений показателей (средняя заработная плата педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования предусмотрена в сумме 60 733,3 рубля, работников муниципальных учреждений культуры – 60 694,9 рублей).

1.2. Расходы на выплату заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы запланированы на уровне не ниже минимального размера оплаты труда в Российской Федерации с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (с 01.01.2019 – 24 816 рублей).

1.3. Предусмотрена индексация на 4 процента с 1 января 2019 года расходов, направляемых на фонд оплаты труда, в целях повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, обеспечения сбалансированности и дифференциации систем оплаты труда в зависимости от уровня квалификации и сложности выполняемых работ, выполнения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

1.4. Расходы на оплату налога на имущество муниципальных учреждений района запланированы из расчета на год, кроме расходов по налогу на имущество муниципальных учреждений общего образования (расходы предусмотрены на один квартал, дополнительное выделение бюджетных ассигнований на оплату налога на имущество муниципальных учреждений общего образования на оставшиеся 3 квартала будет осуществляться в процессе исполнения бюджета района в 2019 году).

1.5. Расходы на содержание органов местного самоуправления района, на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и лиц, замещающих должности муниципальной службы, предусмотрены в соответствии с постановлениями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2007 № 333-п (в редакции от 18.12.2017 № 525-п), Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.08.2010 № 191-п (в редакции от 20.04.2018 № 120-п) и приказом Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.08.2018 № 114-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год».

В 2019 году предусмотрены расходы на содержание работников органов местного самоуправления района по заключенным с поселениями района соглашениям на выполнение передаваемых району полномочий в сумме 8 352,0 тыс. рублей.

1.6. Расходы на обеспечение доли софинансирования расходных обязательств муниципального образования за счет средств бюджета района предусмотрены в размерах, установленных в государственных программах автономного округа, исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального образования Нижневартовский район, в соответствии с доведенными из бюджета автономного округа на 2019–2021 годы межбюджетными субсидиями.

1.7. По расходам на осуществление бюджетных инвестиций учтены объемы бюджетных ассигнований, утвержденные на соответствующий период решением Думы района от 17.11.2017 № 230 «О бюджете района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», на 2021 год – объемы,

предусмотренные в соответствующей муниципальной программе района с учетом доведенных субсидий на указанные цели из бюджета автономного округа.

2. Бюджетные проектировки на 2021 год сформированы исходя из проектировок на 2020 год.

Резервный фонд администрации района, в целях финансового обеспечения непредвиденных расходов, на 2019–2021 годы запланирован в сумме 10 845,0 тыс. рублей ежегодно.

Дорожный фонд муниципального образования Нижневартровский район, в целях финансового обеспечения дорожной деятельности, на 2019 год запланирован в сумме 32 504,2 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 33 133,2 тыс. рублей, на 2021 годы в сумме 49 920,5 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы на 2020 год запланированы в сумме 56 718,6 тыс. рублей, на 2021 год – 119 580,9 тыс. рублей.

Основными условиями для распределения бюджетных ассигнований в рамках реализации муниципальных программ района на 2019–2021 годы является полное финансовое обеспечение в проекте бюджета района социально-значимых расходных обязательств, реализация мер, направленных на бюджетную консолидацию путем инвентаризации, приоритизации и перераспределения имеющихся ресурсов на приоритетные программные направления, в том числе обозначенные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».



Приложение 2 к распоряжению  
администрации района  
от 18.10.2018 № 742-р

**Характеристики проекта решения о бюджете Нижневартковского района на  
2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(тыс. рублей)

Наименование показателя	2019 год	Плановый период	
		2020 год	2021 год
Доходы	4 074 134,3	4 097 964,0	4 058 574,6
Расходы	4 147 634,3	4 170 964,0	4 131 074,6
Дефицит (-)	73 500,0	73 000,0	72 500,0