Аналитическая справка

о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот за 2018 год

в Нижневартовском районе

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в Нижневартовском районе проведена оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам.

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется в соответствии с постановлением администрации Нижневартовского района от 14.04.2014 № 690 года № 690 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» и проводится по трем критериям – бюджетная эффективность, социальная и экономическая. Оценке подлежат предоставленные льготы по трем видам налогов – земельному налогу с физических лиц, земельному налогу с юридических лиц и налогу на имущество физических лиц.

Под оценкой эффективности понимается соответствие интересов бюджета района общественным интересам. Целью оценки является минимизация потерь бюджета, связанных с предоставлением налоговых льгот, и сохранение социальной политики в области налогообложения.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводилась на основании данных Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2018 год по форме 5-МН, предоставленного инспекцией Межрайонной инспекцией ФНС России № 6 по ХМАО – Югре.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе:

- разработки бюджета Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период;

- своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

- разработки предложений администрации Нижневартовского района по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

- установления налоговых льгот.

Налог на имущество физических лиц

Решением Думы Нижневартовского района от 28.11.2014 № 587 «О налоге на имущество физических лиц» на межселенной территории района установлен налог на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости. При этом налоговые льготы для физических лиц не устанавливались, так как Налоговым кодексом Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень категорий лиц, которым предоставлены льготы, а также, в отношении каждого объекта недвижимого имущества установлены налоговые вычеты.

Сумма предоставленных налоговых льгот, установленных нормативным правовым актом представительного органа Нижневартовского района, в 2018 году составила 0 рублей. Количество налогоплательщиков налога на имущество физических лиц, учтенных в базе данных налогового органа – 54, количество налогоплательщиков которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 46, предоставлены налоговые льготы, установленные федеральным законодательством – 2. Сумма льгот, установленных федеральным законодательством составляет 0,4 тыс. рублей

Исходя из того, что льготы по данному налогу представительным органом Нижневартовского района не установлены, оценка эффективности налоговых льгот не рассчитывалась.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | 2017 год (отчет) | 2018 год (отчет) | Темп роста, % |
|
| 1 | Налоговая база | (тыс. руб.) | 687 854 | 534 128 |  |
| 2 | Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет района | (тыс. руб.) | 2 477 | 2 462 | 1,0 |
| 3 | Сумма предоставленных налоговых льгот, установленных представительным органом муниципального образования | (тыс. руб.) | 0 | 0 | Х |

Земельный налог

*Физические лица*

Решением Думы Нижневартовского района от 19 марта 2015 г. № 632 «О земельном налоге» (в ред. решений Думы Нижневартовского района от 17.11.2015 № 721, от 02.05.2017 № 150) на межселенной территории района установлен земельный налог. В соответствие с данным решением от уплаты земельного налога в размере 100 % освобождены следующие категории физических лиц:

1. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы.

2. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий.

3. Неработающие пенсионеры в отношении одного земельного участка.

4. Многодетные семьи, имеющие на иждивении 3-х и более детей.

5. Инвалиды I, II групп, а также инвалиды детства.

6. Неработающие инвалиды III группы.

7. Граждане, получившие для сельскохозяйственных нужд нарушенные земли (требующие рекультивации) на первые 10 лет пользования.

8. Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=56CF4F3F17E7C63222F1D6014A747456DCA545CFDC8FBF832A92F84BFFG6FEI) Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции [Закона](consultantplus://offline/ref=56CF4F3F17E7C63222F1D6014A747456DCAE4BC3D587E28922CBF449GFF8I) Российской Федерации от 18.06.1992 N 3061-1), в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=56CF4F3F17E7C63222F1D6014A747456DCAA4ECFD78BBF832A92F84BFFG6FEI) от 26.11.1998 N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=56CF4F3F17E7C63222F1D6014A747456DCA545CCD58EBF832A92F84BFFG6FEI) от 10.01.2002 N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне".

9. Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах.

10. Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

11. Граждане, занимающиеся народными художественными промыслами и народными ремеслами в местах традиционного бытования малочисленных народов Севера и этнических групп и являющиеся мастерами народного художественного промысла.

12. Военнослужащие: граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие общую продолжительность военной службы двадцать лет и более; члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, потерявших кормильца при исполнении ими служебных обязанностей.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота** | **Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой** | **Сумма предоставленных льгот** | | **Темп роста/снижения** | **Пояснение** |
| **2017 год** | **2018 год** |
| 1 | Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 2 | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 3 | Неработающие пенсионеры в отношении одного земельного участка | 71 | 78,0 | 0,0 | 0 | В связи с изменением границ Нижневартовского района и переводом земель, находящихся под СОТами в состав земель населенных пунктов. |
| 4 | Многодетные семьи, имеющие на иждивении 3-х и более детей | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 5 | Инвалиды I, II групп, а также инвалиды детства | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 6 | Неработающие инвалиды III группы | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 7 | Граждане, получившие для сельскохозяйственных нужд нарушенные земли (требующие рекультивации) на первые 10 лет пользования | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 8 | Лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18.06.1992 N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 9 | Лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 10 | Лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 11 | Граждане, занимающиеся народными художественными промыслами и народными ремеслами в местах традиционного бытования малочисленных народов Севера и этнических групп и являющиеся мастерами народного художественного промысла | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 12 | Военнослужащие: граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие общую продолжительность военной службы двадцать лет и более; члены семей военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, потерявших кормильца при исполнении ими служебных обязанностей | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

Сумма предоставленных физическим лицам налоговых льгот по земельному налогу, установленных нормативным правовым актом представительного органа Нижневартовского района в 2018 году составила 0,0 тыс. рублей. Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа – 46, из них которым предоставлены налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований – 0.

Оценка эффективности льгот:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед.изм. | 2017 год (отчет) | 2018 год (отчет) | Коэффициент эффективности | Предельное значение коэффициентов эффективности |
|
| **1.** | **Бюджетная эффективность** |  |  |  |  | **> 1,0** |
| 1.1. | Налоговая база | (тыс.руб.) | 767 885 | 78 742 | 0,1 |  |
| 1.2. | Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет | (тыс.руб.) | 2 420 | 343 | 0,14 |  |
| 1.3. | Сумма предоставленных налоговых льгот | (тыс.руб.) | 78 | 0 |  |  |
| **2.** | **Социальная эффективность** |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Сумма предоставленных налоговых льгот | (тыс.руб.) | 78 | 0 |  |  |

Отсутствие предоставленных льгот связано с изменением границ Нижневартовского района, и переводом земель, на которых находятся садово-огороднические некоммерческие объединения граждан, в состав земель городских и сельских поселений в соответствии с законом автономного округа от 29.03.2018 № 17-ОЗ «О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»».

Объектами налогообложения по данному виду налога являются земельные участки, используемые физическими лицами в предпринимательских целях. Согласно решению Думы Нижневартовского района от 19 марта 2015 г. № 632 «О земельном налоге», льготы представляются в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательских целях.

Учитывая, что установленные решением представительного органа Нижневартовского района налоговые льготы по земельному налогу для физических лиц носят исключительно социальный характер и направлены на повышение уровня жизни населения (поддержку малообеспеченных и социально-незащищенных категорий граждан, снижение доли расходов на уплату обязательных платежей), следовательно, социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами может иметь только положительный результат.

*Юридические лица*

Решением Думы Нижневартовского района от 19 марта 2015 г. № 632 «О земельном налоге» (в ред. решений Думы Нижневартовского района от 17.11.2015 № 721, от 02.05.2017 № 150) на межселенной территории района установлен земельный налог. В соответствие с данным решением от уплаты земельного налога в размере 100 % освобождены следующие категории юридических лиц:

1. Учреждения района, финансируемые полностью или частично (в том числе в виде субсидий) за счет средств бюджета Нижневартовского района.

2. Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан и гаражные кооперативы имеют право на применение налоговой льготы в отношении земельных участков, которые расположены на их территории и используются льготной категорией налогоплательщиков - физическими лицами, определенными настоящим решением.

3. Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков под инвестиционными проектами, на срок реализации таких проектов на территории Нижневартовского района.

В 2015 году в целях увеличения инвестиционной привлекательности территории района была введена льгота для организаций и индивидуальных предпринимателей в виде освобождения от уплаты налога в размере 100 % на срок реализации таких проектов. В 2018 году данная льгота востребована не была.

Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа - 35, количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, установленной нормативным правовым актом представительного органа – 1. Сумма предоставленных юридическим лицам налоговых льгот по земельному налогу, установленных нормативным правовым актом представительного органа Нижневартовского района, в 2018 году составила 140,0 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Категории налогоплательщиков, которым предоставлена льгота** | **Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой** | **Сумма предоставленных льгот** | | **Темп роста/снижения** | **Пояснение** |
| **2017 год** | **2018 год** |  |
| 1 | Учреждения района, финансируемые полностью или частично (в том числе в виде субсидий) за счет средств бюджета Нижневартовского района | 3 | 145,0 | 140,0 | 97,0 % | Снижение предоставленных льгот связано с изменением границ Нижневартовского района, и переводом земель населенных пунктов, на которых находятся муниципальные учреждения, в состав земель городских и сельских поселений в соответствии с законом автономного округа от 29.03.2018 № 17-ОЗ «О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»» |
| 2 | Садово-огороднические некоммерческие объединения граждан | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 3 | Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, в отношении земельных участков под инвестиционными проектами | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

Оценка эффективности льгот:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | 2017 год (отчет) | 2018 год (отчет) | Коэффициент эффективности | Предельное значение коэффициентов эффективности |
|
| **1.** | **Бюджетная эффективность** |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Налоговая база | (тыс. руб.) | 3 787 144 | 3 855 074 |  |  |
| 1.2. | Сумма исчисленного налога, подлежащего уплате в бюджет | (тыс. руб.) | 28 285 | 27 203 | 96,1% |  |
| 1.3. | Сумма предоставленных налоговых льгот | (тыс. руб.) | 145 | 140 |  |  |

В связи с изменением границ Нижневартовского района, и переводом земель населенных пунктов, на которых находятся муниципальные учреждения и садово-огороднические некоммерческие объединения граждан, в состав земель городских и сельских поселений в соответствии с законом автономного округа от 29.03.2018 № 17-ОЗ «О внесении изменений в закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»» оценка эффективности льгот **не может быть признана корректной**.

Однако, согласно постановлению администрации Нижневартовского района от 14.04.2014 № 690 года «Об утверждении Порядка оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» экономическая эффективность в отношении учреждений, финансируемых за счет средств бюджета района или Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также некоммерческих организаций, не рассчитывается.

Таким образом, бюджетная эффективность налоговых льгот по земельному налогу для юридических лиц за 2018 год может быть признана положительной.

Начальник отдела доходов бюджета

департамента финансов

администрации района Е. А. Мажорова

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| приложение к аналитической справке  Сведения о видах налоговых льгот по местным налогам за 2018 год в соответствии с решениями, | | | | | |
| принятыми представительным органом Нижневартовского района | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |
| Вид налоговой льготы (категория налогоплательщиков, которым установлена льгота) | | Размер налоговой льготы (%) | НПА, которым установлена налоговая льгота | Сумма (тыс. руб.) | Заключение об эффективности налоговой льготы |
| Земельный налог | | | | | |
| освобождение от уплаты налога следующих категорий налогоплательщиков: | | | | | |
| Учреждения района, финансируемые полностью или частично (в том числе в виде субсидий) за счет средств бюджета Нижневартовского района | юридические лица | 100 | решение Думы Нижневартовского района от 19 марта 2015 г. № 632 «О земельном налоге» (в ред. решений Думы Нижневартовского района от 17.11.2015 № 721, от 02.05.2017 № 150) | 140,0 | Действующие налоговые льготы предусматривают исключение двойного счета финансовых потоков. Льготы признаны эффективными. |
| Итого | | | | 140,0 |  |
| Налог на имущество физических лиц | | | | | |
| Налоговые льготы Решением Думы Нижневартовского района от 28.11.2014 № 587 «О налоге на имущество физических лиц» не установлены | | | | | |
| Итого | | | | 140,0 |  |