



**АДМИНИСТРАЦИЯ НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА**  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 04.12.2018

№ 2792

г. Нижневартовск

О внесении изменений в приложение к постановлению администрации района от 29.12.2017 № 2806 «Об утверждении бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период до 2023 года»

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 11.08.2015 № 1516 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период»:

1. Внести в приложение к постановлению администрации района от 29.12.2017 № 2806 «Об утверждении бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период до 2023 года» изменение, изложив его в следующей редакции:

«Приложение к постановлению администрации района от 29.12.2017 № 2806

**Бюджетный прогноз Нижневартовского района  
на долгосрочный период до 2023 года**

Бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2023 года (далее – бюджетный прогноз) разрабатывается в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации

и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе», постановлением администрации района от 11.08.2015 № 1516 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Нижневартовского района на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым на муниципальном уровне в рамках долгосрочного бюджетного планирования.

Бюджетный прогноз разработан на основе прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на долгосрочный период до 2023 года в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости развития бюджета Нижневартовского района, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема и структуры доходов и расходов, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы Нижневартовского района.

Основными задачами, способствующими достижению цели долгосрочного бюджетного планирования, являются:

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета района и консолидированного бюджета района в целях обеспечения сбалансированности бюджетов;

выработка решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной, долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета района и решению ключевых задач социально-экономического развития Нижневартовского района в долгосрочном периоде;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ Нижневартовского района на период их действия.

Решение задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя создание целостной системы стратегического и бюджетного прогнозирования и планирования, обеспечение взаимного соответствия и координации бюджетного прогноза с другими документами муниципального стратегического планирования, а именно с прогнозом социально-экономического развития Нижневартовского района на долгосрочный период и муниципальными программами района.

**Основные итоги исполнения бюджета (консолидированного бюджета)  
Нижевартковского района, условия формирования бюджетного прогноза  
в текущем периоде**

Исполнение консолидированного бюджета района за период с 2015 по 2017 годы характеризуется следующими данными:

млн. рублей

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы бюджета – всего	4 555, 6	4 466, 5	4 639, 9
Расходы бюджета – всего	4 618, 6	4 538, 4	4 391,4
Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета	- 63, 0	- 71, 9	+ 248 ,5

Исполнение бюджета района за период с 2015 по 2017 годы характеризуется следующими данными:

млн. рублей

Показатель	2015 год	2016 год	2017 год
Доходы бюджета – всего	4 799,8	4 715,9	4 924, 8
в том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы	2 030, 5	2 062, 6	2 168,3
Безвозмездные поступления	2 709,3	2 653,3	2 756, 5
Расходы бюджета – всего	4 858, 8	4 765, 7	4 681, 9
Дефицит (-) (профицит (+)) бюджета	- 59, 0	- 49,8	+ 242, 9

Доходная часть бюджета района за 2017 год исполнена в сумме 4 924, 8 млн. рублей, или 101% к уточненному годовому плану.

Наибольший удельный вес в структуре доходов 2017 года занимают безвозмездные поступления, которые составляют более 56%. На долю налоговых и неналоговых доходов приходится 44%.

За период с 2015 по 2017 годы налоговые и неналоговые доходы увеличились на 6,8%.

Основную долю налоговых и неналоговых доходов составляют налог на доходы с физических лиц (61,8%) и доходы от использования имущества (25,9%). На долю остальных доходов (акцизы на ГСМ, налоги на совокупный доход, налоги на имущество, доходы от продажи имущества, и др.) приходится 12,3%.

В 2017 году расходы бюджета района исполнялись в рамках 18 муниципальных программ района. Доля расходов, исполненных в рамках муниципальных программ района, в общем объеме расходов бюджета района составила 100%.

Социальный ориентир бюджетной политики района в области расходов остается основным ее приоритетом, доля расходов бюджета района социальной направленности в 2017 году в общем объеме расходов составила 41,7%, в 2016 году – 43,9%, в 2015 году – 43,4%.

Межбюджетные трансферты из бюджета района бюджетам поселений перечислены в 2017 году в сумме 891,1 млн. рублей, в 2016 году – 761,3 млн. рублей, в 2015 году – 750, 3 млн. рублей. Основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов поселениям (в пределах 90%) занимают дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Обслуживание муниципального долга в 2017 году составило 2,9 тыс. рублей, в 2016 году – 0,9 тыс. рублей, в 2015 году – 1,0 тыс. рублей (проценты за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджетом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры под досрочный завоз товаров в населенные пункты района).

Реформы общественного сектора экономики идут в направлении расширения горизонта бюджетного планирования, повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, повышения качества оказания муниципальных услуг.

Утверждение трехлетнего бюджета позволяет формулировать среднесрочные приоритетные задачи развития района, оценивать необходимые ресурсы для их реализации и определять возможные источники этих ресурсов. Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию муниципальных программ района.

Формирование бюджета Нижневартовского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

В ходе реализации бюджетного процесса в текущем году налоговая и бюджетная политика в Нижневартовском районе направлены на обеспечение преемственности реализации налоговой и бюджетной политики прошлых лет и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации, что позволяет обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета района.

### **Параметры вариантов долгосрочного прогноза и обоснования выбора варианта долгосрочного прогноза в качестве базового для целей бюджетного прогноза**

Прогноз разработан в двух вариантах: вариант 1 (базовый) и вариант 2 (целевой). В обоих вариантах прогнозируется решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Вариант 1 (базовый) характеризует развитие экономики в условиях сохранения консервативных тенденций.

Вариант 2 (целевой) предполагает выход экономики на траекторию устойчивого роста более высокими темпами, чем по базовому варианту.

Что касается инфляционной динамики, то ожидается, что в декабре 2018 года инфляция составит 3,1%, в 2019–2021 годах в базовом варианте прогноза инфляция прогнозируется – 4,3%, 3,8%, 4,0%, на 2022–2024 годы инфляция прогнозируется на уровне 4,0%.

Исходя из гипотезы прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период до 2024 года о сохранении действия на протяжении всего прогнозного периода финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики, а также ответных мер со стороны России, базовый вариант прогноза предлагается исходным при формировании проекта бюджета района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

### **Основные сценарные условия, направления развития налоговой, бюджетной и долговой политики и их основные показатели**

Налоговая политика Нижневартковского района на долгосрочный период нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет Нижневартковского района, обеспечивающее потребности бюджета при одновременной активной работе органов местного самоуправления муниципальных образований района по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета района и местных бюджетов.

Основными целями налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, поддержка и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности.

Направления, способствующие осуществлению (достижению) цели:

своевременность внесения изменений в нормативные правовые акты муниципальных образований района о налогах, обусловленных изменением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Положительную динамику бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

совершенствования методов администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;

мониторинга нормативных правовых актов органов местного самоуправления района по местным налогам и специальным налоговым режимам с целью совершенствования указанных актов и устранению нарушений;

сохранения на период 2018–2023 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по региональным налогам.

Основной целью бюджетной политики Нижневартовского района на долгосрочный период будет являться сохранение стабильности при обеспечении долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района, накопление и рациональное использование резервов, обеспечение предсказуемости ситуации с учетом сложившихся условий и перспектив развития экономики, преемственность и реализация поставленных ранее стратегических целей, а также реализация целей социально-экономического развития Нижневартовского района, обеспечение потребностей населения и организаций в муниципальных услугах, рост показателей их доступности и качества.

Продолжается работа по совершенствованию программно-целевого принципа формирования и исполнения бюджета района. Повышению эффективности реализации муниципальных программ района будет способствовать реализация в составе муниципальных программ комплекса мероприятий, направленных на достижение определенных национальными проектами целей муниципальной политики в соответствующих отраслях на принципах проектного управления.

Применение в муниципальном управлении проектного подхода при решении национальных задач позволит достигать требуемых результатов в полном объеме и в запланированные сроки, своевременно выявлять возникающие риски, обеспечит слаженную работу регионального и муниципального уровней управления, повысит прозрачность принимаемых решений, что в целом будет способствовать росту эффективности реализуемых проектов и мероприятий.

Реализация бюджетной политики в части расходов будет направлена на оптимизацию бюджетных расходов путем пересмотра действующих расходных обязательств с целью обеспечения приоритизации расходов бюджета района.

Долговая политика Нижневартовского района будет нацелена на поддержание долговой нагрузки района на экономически безопасном уровне.

Заемные средства будут привлекаться в виде бюджетного кредита из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для досрочного завоза продукции (товаров) в районы и населенные пункты на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в связи с ограниченными сроками доставки.

За период реализации бюджетного прогноза результатом применения взаимосвязанных мер муниципального регулирования будет ежегодное сокращение дефицита бюджета района.

**Основные характеристики бюджета (консолидированного бюджета) Нижневартовского района с учетом выбранного сценария в долгосрочном периоде, а также показатели объема муниципального долга**

Основные характеристики бюджета Нижневартовского района подготовлены с учетом сценария базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района до 2023 года с учетом в 2022–2023 годах объемов межбюджетных трансфертов Нижневартовскому району на уровне показателей 2021 года.

Прогноз основных характеристик бюджета (консолидированного бюджета) Нижневартовского района на долгосрочный период до 2023 года представлен в приложении 1 к бюджетному прогнозу.

**Предельные объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижневартовского района на период их действий**

Прогноз бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижневартовского района составлен исходя из базового варианта прогноза, на основе расходов, предусмотренных решением Думы района от 22.11.2018 № 342 «О бюджете района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Перечень муниципальных программ Нижневартовского района утвержден постановлением администрации района от 12.10.2018 № 2319 «Об утверждении Перечня муниципальных программ района».

Предельные объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Нижневартовского района представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу.

Приложение 1 к Бюджетному  
прогнозу Нижневартовского  
района до 2023 года

**Прогноз основных характеристик бюджета  
Нижневартовского района**

Показатель	Основные характеристики бюджета по годам (млн. рублей)				
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Консолидированный бюджет Нижневартовского района					
1. Доходы	4 097,0	4 159,0	4 163,8	4 163,8	4 163,8
2. Расходы	4 178,8	4 240,2	4 244,6	4 244,5	4 244,4
3. Дефицит/Профицит (-/+)	-81,8	-81,3	-80,8	-80,7	-80,6
Бюджет Нижневартовского района					
1. Доходы, всего, в том числе:	4 074,1	4 098,0	4 058,6	4 058,6	4 058,6
1.1. Налоговые и неналоговые доходы	2 054,1	2 119,2	2 178,7	2 178,7	2 178,7
1.2. Безвозмездные поступления	2 020,0	1 978,7	1 879,9	1 879,9	1 879,9
2. Расходы	4 147,6	4 171,0	4 131,1	4 131,0	4 130,9
в том числе на обслуживание муниципального долга	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Дефицит/Профицит (-/+)	-73,5	-73,0	-72,5	-72,4	-72,3
4. Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0



Приложение 2 к Бюджетному  
прогнозу Нижневартковского  
района до 2023 года

**Показатели  
финансового обеспечения муниципальных программ  
Нижневартковского района**

(млн. рублей)

Наименование программы	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год*	2023 год*
<b>Расходы на реализацию муниципальных программ – всего, в том числе:</b>	4 147,6	4 171,0	4 131,1	2 451,0	2 455,3
Муниципальная программа «Развитие образования в Нижневартковском районе»	1 568,5	1 572,6	1 572,6	327,4	327,4
Муниципальная программа «Социальная поддержка жителей Нижневартковского района»	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
Муниципальная программа «Культурное пространство Нижневартковского района»	305,1	305,3	305,0	290,4	290,4
Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Нижневартковском районе»	172,4	171,1	136,4	135,2	135,2
Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартковском районе»	101,6	101,4	101,4	17,8	17,8
Муниципальная программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Нижневартковском районе»	5,9	4,5	4,5	0,7	0,7
Муниципальная программа «Развитие жилищной сферы в Нижневартковском районе»	196,4	208,5	122,6	8,6	8,6
Муниципальная программа «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда в Нижневартковском районе»	222,0	219,3	243,1	170,9	170,9
Муниципальная программа «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка в Нижневартковском районе»	1,1	0,9	1,1	0,0	0,0
Муниципальная программа «Безопасность жизнедеятельности в Нижневартковском районе»	41,3	42,3	39,9	36,9	36,9

Муниципальная программа «Обеспечение экологической безопасности в Нижневарттовском районе»	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1
Муниципальная программа «Информационное общество Нижневарттовского района»	11,8	11,8	11,8	11,8	11,8
Муниципальная программа «Развитие транспортной системы Нижневарттовского района»	115,9	120,1	141,2	93,7	98,0
Муниципальная программа «Развитие гражданского общества Нижневарттовского района»	169,6	169,2	169,2	169,2	169,2
Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, укрепление межнационального и межконфессионального согласия в Нижневарттовском районе»	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Нижневарттовского района»	45,8	45,7	45,6	42,6	42,6
Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Нижневарттовском районе»	578,9	552,4	550,8	460,0	460,0
Муниципальная программа «Управление в сфере муниципальных финансов в Нижневарттовском районе»	606,4	641,0	680,8	680,8	680,8

\*Примечание: значения показателей финансового обеспечения муниципальных программ на 2022–2023 годы спрогнозированы без учета средств межбюджетных трансфертов автономного округа.».

2. Постановление вступает в силу с 01.01.2019.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы района по экономике и финансам Т.А. Колокольцеву.

Глава района

Б.А. Саломатин